



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	16 רשויות מקומיות בחברה הערבית - הקמת יחידות בריאות בחברה הערבית מכח החלטת ממשלה 550
------	--

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		רכש
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
ר 189-25	23046	30.12.25

רשם	גלית עבוד
-----	-----------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

☐ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(16) לתקנות חובת המכרזים.

רקע:

בהסתמך על מכתבה של גב' איילת גרינבאום אריזון, סמנכ"לית בכירה לתכנון אסטרטגי וכלכלי מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם 10 הרשויות כמפורט להלן.

ביום 27.11.22 אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם 20 רשויות מקומיות בהתאם לסעיף 31 בהחלטת ממשלה 550 "צמצום פערים בחברה הערבית" לגיבוש תוכנית עבודה ליישובים הבדואים בצפון בתאום עם משרדי הממשלה בהיקף של 630,000 ₪ לכל רשות.

ביום 16.8.23 אישרה ועדת המכרזים ביטול התקשרות עם הרשויות ככול בענה וכפר יסיף מהסיבות האמורות בהחלטה.

בתאריך 26.12.23 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות נוספת ל 3 רשויות (טירה, כפר קאסם ונצרת) בהיקף של 630,000 ₪ לכל רשות לתקופה שמיום 1.1.24 - 31.12.24.

וכן הגדלה בסך 333,000 ₪ עבור כל אחת מ 17 הרשויות המקוריות. החלטות אלו אושרו בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים.

בימים אלה נמצא מנהל תכנון אסטרטגי בעיצומו של מהלך המשך של חיזוק יחידות בריאות ברשויות מקומיות בחברה הערבית לקידום פעולות למניעת תחלואה כרונית, קידום אורח חיים בריא, בניית אקוסיסטם בריאותי ועוד וזאת כחלק מהתכנית המערכתית לצמצום פערים ואי שוויון בבריאות בחברה הערבית במסגרת החלטת ממשלה 550 אשר בתוקף עד לסוף שנת 2026.

הנחת היסוד שבבסיס הקמת יחידות אלה היא תפיסת "בריאות בכל מדיניות ברשות" שמייצגת גישה שיתופית לשיפור בריאותם של התושבים, באמצעות מענה אחוד, רב-מגזרי המוטמע בכל תחומי מדיניות ניהול הרשות, ולכן יחידות הבריאות מוקמות במטרה ליצור תרבות יישובית בריאה, הכוללת הסתכלות רחבה מצד ראש הרשות ומקבלי ההחלטות על מגוון הנושאים הנמצאים בטיפול הרשות, מתוך תפיסה

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

של "חושבים בריאות", כנושא רוחב החוצה את כל תחומי החיים ביישוב, ותקדם התערבויות רוחביות לשיפור מדדי הבריאות ברשות.

בשנת 2023 מונו מנהלי יחידות ב-14 הרשויות הראשונות ובשנת 2024 מונו מנהלים בשאר היחידות הנוספות. במהלך השנתיים האחרונות מנהלי יחידות הבריאות ביססו את מעמד היחידה ברשות המקומית, מיפו תכניות קיימות, ניהלו ועדות בריאות רשותיות, גיבשו תכנית אסטרטגית ארוכת טווח, הובילו תהליכי שיתוף ציבור וגזרו תכניות עבודה בהתאם והתחילו ביישומן. בשלב זה מרבית יחידות הבריאות נמצאות ביישום תוכנית העבודה.

ההתקשרות עם 10 הרשויות הבאות: סחנין, אום אלפחם, נחף, כפר מנדא, מעלה עירון, באקה אלגרייה, כפר קרע, שפרעם, איכסאל, כעבייה טבאש חג'אגרה הוארכה ללא תוספת עלות עד לתאריך 30.4.2025 והוארכה פעם נוספת עד לתאריך 30.09.2025 על מנת לאפשר לרשויות שטרם סיימו את הפעילות לסיימה. בנוסף עבור הרשויות עראבה, בסמ"ה, טמרה, בועינה נוג'ידאת, טייבה, ג'ידדה מכר, כפר קאסם, קלנסווה. אושרה הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.25. גורמי המקצוע עדכנו את ועדת המכרזים ש 16 רשויות השלימו את ביצוע מרבית התפוקות שהוגדרו עבורן והשאר צפוי לסיים עד סוף השנה למעט הרשויות כפר קאסם וכעבייה-טבאש-חג'אגרה שלא השלימו את העבודה בגלל אילוצים לא צפויים של עיכוב מינויי מנהלי היחידות.

הבקשה:

לפיכך, מבוקש על ידי היחידה

1. להאריך את ההתקשרות ללא תוספת לרשויות כפר קאסם וכעבייה-טבאש-חג'אגרה
 2. לאשר הרחבת ההתקשרות עבור שנת 2026 בסך של 456,250 ₪ עבור כל רשות מתוך 16 הרשויות המפורטות בהמשך, וזאת על מנת שניתן יהיה לשמור על הרציפות התפקודית של יחידות הבריאות בעשייה הענפה שהן מובילות בשטח, ובנוסף לאפשר פעילות חדשה תוספתית מעבר למה שבוצע עד כה, המאושרת מראש על ידי צוות הבריאות שמונה במסגרת החלטת הממשלה. זאת לאור העובדה שבתקופת התקשרות עמלו יחידות הבריאות בצורה מקיפה בקרב אוכלוסיות שונות בדגש על הגיל הרך, גילאי בתי הספר היסודיים בתחומים של סכרת והשמנה, חוסן ובריאות האשה. הרשויות הובילו קמפיינים להעלאת מודעות, הקמת תשתיות מקדמות בריאות ופעילויות לשינוי התנהגות. יצויין כי ההרחבה מיועדת לפעילות מתמשכת ופעילות חדשה. הפעילות הממשיכה ביחס לקידום אורח חיים בריא ותזונה בריאה כולל ביצוע פעילות גופנית ומפגשי תזונאיות והקמת תשתיות מקדמות בריאות. וכן בגין הפעילות החדשה בתחום של גנטיקה ובריאות האישה.
- הרשויות הן: סחנין, אום אלפחם, נחף, כפר מנדא, מעלה עירון, באקה אלגרייה, כפר קרע, שפרעם, איכסאל, עראבה, בסמ"ה, טמרה, בועינה נוג'ידאת, טייבה, ג'ידדה מכר, קלנסווה.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

במסגרת הגשת הבקשה בקשה ועדת המכרזים לבדוק אילו תהליכים של מדידת אפקטיביות התוכנית בוצעו במהלך השנים בהם התוכנית פועלת, על מנת להבין את הבקשה להרחבה נוספת.

לדברי היחידה קיימים שני תהליכי מדידה והערכה מקבילים: תהליך אחד הינו מדידה תוצאתית שבה מדדו שיפור במדדי הבריאות בישובי ההתערבות בתחומי איזון סכרת והשמנה והיחידה מראה שלפי הנתונים שהוצגו על ידי התוכנית הלאומית למדדי איכות אכן קיימת מגמת שיפור ביחס לשנים טרום הפעלת תוכנית ההתערבות.

התליך השני הינו מדידה תהליכית היחידה הסבירה כי ישנה התקשרות קיימת עם חברת רייז אייט באמצעות מכרז תכנון מדיניות שבה מדדי התהליך מאופיינים וכי בתחילת השנה יופצו הסקרים באמצעות מנהלי יחידות הבריאות, וזאת על מנת למדוד שינוי בהתנהגות ובמודעות ביחס לאורח חיים בריא ושימוש בשירותי בריאות.

הוועדה מציינת כי ביום 16.12.25 אושרה על ידה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות לרשויות כפר קאסם וכעביה-טבאש-חגא'רה. החלטה זו בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים ועד ליום 31.12.26

החלטה:

לאור האמור, ובהסתמך על מכתבה של גב' איילת גרינבאום אריזון, סמנכ"לית בכירה לתכנון אסטרטגי וכלכלי מאשרת הוועדה כמפורט:

1. הארכת התקשרות ללא תוספת לרשויות כפר קאסם וכעביה-טבאש-חגא'רה
2. התקשרות נוספת עבור 16 הרשויות לעיל בהתאם למפורט להלן:

היקף ההתקשרות: 456,250 ₪ לכל רשות כמפורט:

שם תפוקה	תיאור תפוקה	סכום לתפוקה
שיתוף ציבור	מהלכי שיתוף ציבור למיפוי חסמי קידום התנהגויות בריאותיות וישנוני אורח חיים בריא, מיצוי זכויות, דרישות ציבוריות מרשות מקומית, מעורבות קהילתית לקידום בריאות ועוד. שילוב תהליך של שיתוף ציבור בתוכנית כדי להעלות את המודעות ולרתום את האוכלוסייה. שיתוף הציבור יכול להתבצע בדרכים שונות – קבוצות מיקוד, סקר, שאלון אינטרנטי וכנס רשותי. תהליך שיתוף ציבור צריך להיות מתועד וממצאי ומסקנות השיתוף יישלחו למנהל תכנון ואסטרטגיה למטה היישום כולל מה הם כיווני הפעולה שהרשות החליטה ליישם בעקבות שיתוף ציבור. מדד הצלחה:	30,000

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

שביעת רצון של ציבור ביחס לעשייה של היחידה ותרומה לתוכן של תכנית העבודה		
פורומים מקצועיים, ימי עיון, ועדות היגוי רשותיות	20,000	קיום ימי עיון וועדות היגוי להצגת תוכנית העבודה הרשותית לצוות הרשותי והחוץ רשותי לטובת תיקוף ורתימה. לכנס יזומנו גם נציגים ממשרד הבריאות ובו בנוסף לחשיפה של עובדי הרשות לתכניות, יהיו שולחנות עגולים המאפשרים חיבורים בין התכניות השונות וקידום פרויקטים רב מגזריים תוך כדי רתימת משרדי הממשלה השונים. מדד הצלחה: ועדות היגוי רבעוניות שמנהל יחידות הבריאות יפרסם תוצרי / סיכומי פורומים וימי עיון, קיום כנס שנתי לתושבים כולל עובדי הרשות ויגיש אותם למשרד הבריאות בסמוך להקמת האירועים
השתתפות בהכשרות מקצועיות	20,000	השתתפות מנהל יחידת הבריאות במפגשים המקצועיים שמשרד הבריאות ייקבע בתכנית הליווי השנתית ליחידות הבריאות ברשויות מקומיות. מדד הצלחה: השתתפות בלפחות 80% מהמפגשים שמשרד הבריאות הולך להוביל והטמעת הכלים הנרכשים בתכנית ובעשייה של היחידה
מיפוי שותפים ובניית אקוסיסטמי מקומי ואזורי מקדם בריאות	20,000	הפעלת אקוסיסטמי רשותי שכולל את קופות חולים, חברה אזרחית, הון אנושי רפואי ובריאותי בתוך היישוב שלה ומחוצה לו, עבודה הדוקה עם לשכות הבריאות, אשכולות אזוריים, תכנית מוארד, מערכת החינוך והרווחה ועוד שחקנים משמעותיים באקוסיסטמי. מדד הצלחה: תכניות רב מגזריות שבהן יש שותפים מתחומים שונים שמטרתן לקדם בריאות ולאגום משאבים

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

50,000	תכנית עבודה שנתית בלפחות שלושה נושאים עיקריים מהנושאים הבאים: בתחום סכרת והשמנה, בריאות האישה וביצוע בדיקות סקר גנטי, שנות חיים ראשונות וגיל רך, חוסן ובריאות הנפש ועישון וסרטן ריאה. התוכנית תכלול קביעת יעדים ומדדים לשנה, שנתיים ו 5 שנים. כמו כן, התכנית צריכה להתייחס למיפוי כלל ההתערבויות ברשות מקומית ואת הערך הכלכלי והבריאותי שכל ההתערבות מביאה לתכנית העבודה שיחידה תוביל. מדד ההצלחה: תוכנית עבודה שנתית מלאה מאושרת על ידי משרד הבריאות	בניית תכנית עבודה מפורטת
60,000	הערכת אפקטיביות של התוכניות השונות והפעילויות שמבוצעות במסגרת תוכנית העבודה כולל סקר הרגלי בריאות בתחילת השנה לפני תכנון תכנית עבודה שמסייע דיוק ביוזמות הבריאות שהרשות המקומית תבחר, סקר שביעת רצון בקרב התושבים, בקרב השותפים (פנים וחץ רשות) ובקרב משרד הבריאות. המדידה וההערכה של תוכנית יכולה להיות באמצעות מחקרים כמותניים או איכותניים לפני ואחרי התערבויות שהרשות מובילה ברמת מודעות, מדיניות, הקמת תשתיות ובניית קבוצות מנהיגות. בהמשך מדדי התהליך שהרשות תאסוף במהלך עשייתה יוצלבו בסיוע משרד הבריאות דרך מטה היישום עם מדידת השיפור במדדי הבריאות שייאספו ע"י מחקר קליני או יתקבלו ממאגרי המידע של קופות החולים ביישוב או של משרד הבריאות ממאגרי המידע השונים. מדד הצלחה: הגשת דוח פעילות שנתי המתאר את כל העשייה והאימפקט בשטח.	מדידה והערכה
30,000	בנק שעות ליועצים לצורך קידום מדיניות הבריאות של הרשות המקומית. הצעות היועצים יועברו לאישור משרד הבריאות לפני ביצוע הרכש	ליווי, ייעוץ והדרכה
226,250	יישום תוכנית והוצאה לפועל והובלת יוזמות מקומיות רב מחלקתיות מקדמות בריאות בקרב קהלי יעד שונים (בריאות בכל מדיניות). דוגמאות: הטמעת מדיניות תזונה בריאה בבתי ספר ובמסגרות הקהילתיות, רכישת ציוד ספורט למסגרות הקהילתיות השונות, הובלת חוגי פעילות גופנית בקרב קהלי יעד, ביצוע הפנינג אחת לשנה להעלאת המודעות לבריאות בכל מדיניות ברשות, מרוץ רשות, רכיבה על אופניים, תחרויות ספורט מסוגים שונים, הובלת	יוזמות בריאות מקומיות

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

	סדנאות לתזונה נכונה, הקמת קבוצות מנהיגות מקומית, הדרכות צוותי חינוך, הפקת והדפסת חומרי הסברה ופוסטרים, התקנת מתקני כושר, הקמת גינות הידרופוניות, רכישת אופניים, קמפיינים לעידוד ביצוע בדיקות סקר גנטי ובדיקות סקר בהיריון, הכשרות של צעירים בתחום של תכנון משפחות והובלת יוזמות בחוסן.	
סה"כ לרשות 456,250 ₪		

תקופת ההתקשרות: 1.1.26 – 31.12.26

פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדן.

תקנה תקציבית: 24.07.09.50

ח.פ.	רשות
500206545	כפר קרע
500288006	שפרעם
500227301	טייבה
500206347	כפר קאסם
500204789	אכסאל
500204821	בועינה נוג'ידאת
500209788	כעביה טבאש חגאגרה
500275003	סחנין
500212923	ג'דידה מכר

ח.פ.	רשות
500227103	אום אלפחם
500205224	נחף
500205315	עראבה
500205109	כפר מגדא
500213277	מעלה עירון
500206388	קלנסווה
500213269	בסמ"ה
500289004	טמרה
500260005	באקה אלגרבייה

מס' פרסום בנעמ"ה:

חשב המשרד רו"ח ישי בן אלי	היועצת המשפטית עו"ד טל נשרי	מנכ"ל המשרד מר משה בר סימן טוב	שם חתימה
--------------------------------------	--	---	---------------------